

АРТУР ВАФИН



КОРОНАВИРУС: ПОЛИТИЧЕСКИЕ РАСКОЛЫ В РОССИИ, БЕЛОРУССИИ И УКРАИНЕ

Москва, 2020

СОДЕРЖАНИЕ

Введение: Рецессия в России и Белоруссии, украинский экономический кризис.....	3
Социально-политические последствия.....	8
Раскол центров и периферий.....	13
Политическая активность.....	16
Заключение.....	24
Автор доклада.....	25

Введение: Рецессия в России и Белоруссии, украинский экономический кризис

По всему миру правительства принимают различные меры по борьбе с распространением коронавируса: закрывают государственные границы, останавливают работу общественных мест и побуждают людей изолироваться дома. На фоне общих негативных макроэкономических трендов происходит крушение авиа- и туристической индустрий. С падением выручки сталкивается малый бизнес, связанный с работой в общественных местах: кафе, фитнес-залы, салоны красоты и т.д.

Задействованные в малом бизнесе сотрудники теряют работу. Многие компании могут не возобновить деятельность после снятия карантинных мер. Это означает, что будут новые увольнения, невыплаты по кредитам в банке и поставщикам. Негативными трендами будут затронуты все отрасли экономики.

Такую картину сейчас показывают данные из ЕС, США, Индии, России. **Глобальная экономика испытывает из-за пандемии Covid-19 наиболее тяжелое падение доходов** с момента создания Международного валютного фонда, резюмирует директор-распорядитель МВФ Кристилина Георгиева¹. Магнитуда сокращения рабочих мест дает аналитикам основания сравнивать текущую ситуацию с временами Великой депрессии². Отчет по занятости в США показывает минус 701 тыс. рабочих мест только за начало марта³. Международная организация труда предупреждает о потенциальных 25 миллионах увольнений по всему миру⁴.

Последний месяц глобальные банки и рейтинговые агентства публикуют негативные экономические прогнозы на оставшийся 2020 год. 13 марта 2020 года, т.е. до массового

¹ Global Economy Set For Sharpest Reversal Since Great Depression. <https://www.ft.com/content/19d2e456-0943-42fc-9d2d-73318ee0f6ab>

² Jobs Destroyed Worldwide As Coronavirus Sparks Recession. <https://economictimes.indiatimes.com/news/economy/indicators/jobs-destroyed-worldwide-as-coronavirus-sparks-recession/articleshow/74978068.cms>

³ U.S. Payrolls Fall 701,000 in March Ahead of Surge in Layoffs. <https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-04-03/u-s-payrolls-fall-701-000-in-march-ahead-of-surge-in-layoffs>

⁴ ILO Monitor 2nd Edition: COVID-19 and the world of work Updated estimates and analysis. https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_740893/lang--en/index.htm

сворачивания малого бизнеса, JP Morgan Chase прогнозировали падение экономики США на 2% в первом квартале и 3% во втором, в еврозоне – 1.8% и 3.3% соответственно⁵. 27 марта 2020 года, т.е. до введения тотального карантина в России, некоторые аналитики оценивали ущерб от одной «выходной» недели в 1.3-1.8%⁶. Теперь таких недель будет минимум четыре. В рейтинговом агентстве Fitch подсчитали, что за второй квартал экономика России потеряет 3.8% ВВП⁷.

Если посмотреть до конца года, по отчетам Fitch видно, как существенно меняются прогнозы. 20 марта 2020 года агентство снизило прогноз роста экономики за год с 2.5% по 1.3% для мира (в денежном выражении минус \$850 млрд) и с 2% до 1% для России⁸. Спустя две недели Fitch прогнозирует для России падение на 1.4% ВВП в 2020 году. Консалтинговая компания Oxford Economics предсказывает российской экономике минус 1.6% ВВП за год. **Наиболее пессимистичные цифры для России и восточноевропейского региона выпустил 3 апреля Bank of America: Россия – минус 5.6% ВВП, Украина – столько же, Польша – 4.5%**⁹.

Позитивные прогнозы, которые сейчас остались, однозначно будут пересмотрены в апрельской редакции, потому что позитивные факторы, заложенные ранее (быстрое создание вакцины, мутация Covid-19 в сторону меньшего вреда или эффективность мягких мер карантина) не реализовались. V-образного роста экономики после резкого падения не произойдет. Один из сценариев в докладе Oxford Economics и McKinsey описывает, что если из-

⁵ JPMorgan Officially Calls For A Coronavirus-Driven Recession To Rock The Us And Europe By July.
<https://www.businessinsider.nl/coronavirus-fuel-recession-forecast-us-europe-economic-july-market-jpmorgan-2020-3?international=true&r=US>

⁶ Рецессия в России становится почти неизбежной.
<https://www.rbc.ru/economics/27/03/2020/5e7c68c09a794763e902f6e8>

⁷ Fitch спрогнозировал рецессию в России.
<https://www.rbc.ru/economics/02/04/2020/5e85e5b29a7947f9947add49>

⁸ Global Economic Outlook – March 2020. FitchRatings.
<https://www.fitchratings.com/research/sovereigns/coronavirus-crisis-is-crushing-global-gdp-growth-19-03-2020>.
Коронавирус в этом году может стоить мировой экономике \$850 млрд.

<https://www.kommersant.ru/doc/4293437?query=экономический%20прогноз%20пандемия>

⁹ Bank of America ухудшил прогноз падения экономики России до 5,6%.
<https://www.kommersant.ru/doc/4311156>

за карантина сотрудники «свернутого» малого и среднего бизнеса не выйдут на работу в течение лета, то падение экономики будут усугублять банкротства и нарастание корпоративного долга¹⁰. Для российской экономики – тот же комплекс причин плюс падение цен на нефть. В Moody's прогнозируют среднегодовые цены на нефть на 2020 год в расчете \$40-45 за нефть марки Brent¹¹.

На текущую экономическую рецессию накладываются последствия кризиса 2008 года, подчеркивают аналитики датского Saxo Bank¹². Правительства «лечили» кризис мерами количественного смягчения и вливанием заемных средств, из-за этого мировая финансовая система стала хрупкой. При этом **сейчас ситуация значительно хуже, чем в 2008 году: тогда в поддержке нуждалась банковская сфера, сейчас – все остальные отрасли экономики.** Помимо малого и среднего бизнеса пострадает энергетика. Для России с ее структурой экономики рецессия будет болезненнее, что наглядно демонстрирует падение курса рубля, сильное даже в сравнении с валютами других развивающихся стран¹³.

Меры карантина в ответ на пандемию коронавируса, принятые российским правительством, в целом аналогичны принятым в странах ЕС. Общественные места закрываются, все сотрудники, кроме занятых в структурах жизнеобеспечения (продовольствие, медицина, транспорт) и госслужащих, отправляются сидеть дома в формате «нерабочей недели с сохранением заработной платы»¹⁴. При этом **меры поддержки граждан и бизнеса в России в разы меньше, чем на Западе.** Российское правительство потратит на поддержку предприятий

¹⁰ How Deep Will Recession Be? How Fast Will Economy Recover? Virus Is The Key. <https://www.wraltechwire.com/2020/04/02/how-deep-will-recession-be-how-fast-will-economy-recover-virus-is-the-key/>

¹¹ Moody's ожидает скорого роста цен на нефть. <https://rg.ru/2020/03/25/agentstvo-moodys-ozhidaet-skorogo-rosta-cen-na-neft.html>

¹² Год, которого не будет. Saxo Bank написал о возможных экономических последствиях коронавируса. <https://www.kommersant.ru/doc/4310829?query=экономический%20прогноз%20пандемия>

¹³ «Мы получили странный кризис». Интервью с экономистом Александром Абрамовым. <https://www.kommersant.ru/doc/4299705?query=экономический%20прогноз%20пандемия>

¹⁴ Обращение к гражданам России. <http://kremlin.ru/events/president/news/63061>

не более 5% ВВП, тогда как в западных странах на это выделяют 10-20% ВВП¹⁵. Из этого следует, что российская экономика будет выходить из карантина в худшем состоянии, чем европейские. Президент Владимир Путин упомянул в обращении: «если обстановка позволит, скорректируем объявленный период вынужденных нерабочих дней в сторону его сокращения»¹⁶. Но даже если правительство будет лавировать между борьбой с эпидемией и сохранением рабочих мест, ущерб экономике от Covid-19 будет существенным.

За российской экономикой потянется зависимая от нее белорусская. Граница с Россией перекрыта, основной потребитель белорусской продукции сидит на карантине. Прогноз правительства Белоруссии рассчитывал рост ВВП на 2.8% в этом году¹⁷. Независимые оценки выглядят скептически. Представители МВФ, проводившие анализ в октябре минувшего года, снизили прогноз с 1.8% до 0.3%-ного роста в 2020 году. В связи с распространением коронавируса визит экспертов МВФ в марте отменился, но можно было бы ожидать ухудшения прогноза, так как экономика Белоруссии падает с января¹⁸. А вот Евразийский банк развития, также проводящий ревизии белорусской экономики примерно раз в полгода, выпустил обновленный прогноз. Вместо роста экономики на 1.5% теперь ожидается спад на 0.1%¹⁹. Сокращение объемов нефтепереработки и производства калийных удобрений в Белоруссии отягощается последствиями пандемии.

Белорусское правительство оттягивает срок введения всеобщего карантина. Президент Александр Лукашенко сначала публично отшучивался от эпидемии, затем сообщил, что меры

¹⁵ Малый и средний собес. Новые меры поддержки распространены почти на всех некрупных и безработных. <https://www.kommersant.ru/doc/4317286>

¹⁶ Полный текст второго обращения Владимира Путина из-за ситуации с коронавирусом. <http://kremlin.ru/events/president/news/63133>

¹⁷ Указ Президента Республики Беларусь «О параметрах прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на 2020 год» № 401. <http://president.gov.by/uploads/documents/2019/401uk.pdf>

¹⁸ В Белоруссии зафиксировано падение ВВП. <https://eodaily.com/ru/news/2020/02/17/v-belorussii-zafiksirovano-padenie-vvp>

¹⁹ Евразийский банк развития ухудшил прогноз по Белоруссии. <https://eabr.org/press/news/evraziyskiy-bank-razvitiya-ukhudshil-prognoz-po-belorussii/>

принимаются «без шума и пыли»²⁰. В ответе на петицию белорусских граждан к ВОЗ **Александр Лукашенко заявил, что правительство готово ввести жесткие меры карантина, однако их влияние на экономику страны будет критическим:** «карантин, комендантский час и прочее. <...> это проще всего, это мы сделаем в течение суток, но жрать что будем»?²¹ Заявление президента – не метафора, в Белоруссии идет посевная, люди должны работать, чтобы исполнить международные контракты на поставку с/х продукции и получить деньги. Средств на борьбу с эпидемией коронавируса у страны нет.

В большом докладе, который подготовил Венский институт международных экономических исследований, негативный сценарий предполагал рецессию в экономиках России и Белоруссии, -0.1% и -0.9% ВВП соответственно, и рост ВВП на 1.9% в Украине²². Рост украинской экономики обеспечивал эффект низкой базы, т.е. плохое экономическое состояние, еще до коронавируса. Доклад WIIW вышел 17 марта и не учитывал ни введение жестких мер карантина, ни специальных пошлин на импорт электроэнергии и угля из России.

Украина одной из первых скорректировала официальный макроэкономический прогноз начала карантина из-за Covid-19. Чиновники ожидают годовое падение на 4.8% ВВП. Эксперты предсказывают падение национальной экономики на 5.9% в 2020 году²³. При этом **украинские специалисты исходят из допущения, что карантинные меры будут отменены к концу второго квартала.** Украина, в частности из-за возвращения из европейских очагов заболевания большого количества «заробитчиков» – мигрантов, работающих в ЕС, достаточно рано ввела

²⁰ Лукашенко рассказал о борьбе с коронавирусом «без шума и пыли». <https://lenta.ru/news/2020/03/27/luka/>

²¹ Лукашенко ответил обратившимся в ВОЗ из-за коронавируса белорусам. https://lenta.ru/news/2020/04/07/что_zhrat/

²² New WIIW Economic Forecast For Eastern Europe: Coronavirus Impact On Region Will Be Worst Since Global Financial Crisis. <https://wiiw.ac.at/press-release-new-wiiw-economic-forecast-for-eastern-europe-coronavirus-impact-on-region-will-be-worst-since-global-financial-crisis-english-pnd-77.pdf>

²³ День финансов, 3 апреля: о влиянии кризиса на ключевые рынки Украины и новом макропрогнозе на 2020 год. <https://news.finance.ua/ru/news/-/468423/den-finansov-3-aprelya-o-vliyanii-krizisa-na-klyuchevye-rynki-ukrainy-i-novom-makroprognoze-na-2020-god>; <https://news.finance.ua/ru/news/-/468379/kabmin-opublikoval-obnovlennyj-makroprognoz-na-2020-god-infografika>

строгий карантин. Допущение об отмене карантина основано на заявлении премьер-министра, что страна не может позволить себе 2-3 месяца не работать, людям не на что будет жить²⁴.

Похожие заявления звучат и в России. У двух третей россиян нет сбережений на случай длительного карантина²⁵. В то же время нет надежных свидетельств, что карантин из-за пандемии коронавируса точно снимут в мае или в июне, что экономическая деятельность возобновится на довирусном уровне, что не будет мутации или новой волны заболевания Covid-19. Очевидно и то, что люди, в панике скупавшие гречку и туалетную бумагу сверх необходимости, выйдут из карантина с психологической травмой и не смогут сразу вернуться к прежнему уровню потребления. Однако последствия пандемии гораздо шире.

Социально-политические последствия

Социальные последствия событий вокруг коронавируса важнее экономических, обращает внимание эксперт Евразийского фонда стабилизации и развития Евгений Винокуров²⁶. Однако правильнее говорить о социально-политических последствиях, поскольку одним из акторов в ситуации пандемии выступают правительства, страны, принимающие меры против распространения вируса. С учетом доли неопределенности социально-политические последствия пандемии можно разделить на две группы.

Хронологически **первая группа последствий** проявляется уже сейчас, хотя распространение Covid-19 не достигло пика, карантинный режим продлевается, а люди по-прежнему сидят дома. Растет неравенство. Согласно карантинным опросам ВЦИОМ, это главный страх россиян. Население массово беднеет, но неравномерно. Одни полностью лишились заработка, другие частично, третьих ожидает планомерное снижение доходов в

²⁴ «Не можем позволить не работать 2-3 месяца». Шмыгаль допустил ослабление карантина к концу апреля. <https://strana.ua/news/259081-karantin-v-ukraine-mohut-oslabit-shmyhal-nazval-uslovija.html>

²⁵ Большинство россиян оказались без сбережений в кризис. <https://www.rbc.ru/economics/31/03/2020/5e7dd7c59a7947c7f63c1e66>

²⁶ Каким будет посткоронавирусный мир. <https://www.vedomosti.ru/society/articles/2020/04/02/827008-kakim-budet-postkoronavirusnii-mir>

ближайшей перспективе. Напряжение вдоль условной оси предпочтений избирателей «экономическое равенство–экономическая свобода» увеличивается²⁷. При этом центр смещается влево: от свободного рынка и невмешательства государства в экономику в сторону экономического равенства, которое обеспечивает государство путем перераспределения доходов.

Это можно объяснить тем, что **государство (в лице правительства²⁸) является главным действующим лицом во всей истории с пандемией.** Для гражданина, информированного о статистике заболеваний и смертности в стране, не очевидна необходимость самоизолироваться из-за того, что некоторые сограждане заболели Covid-19. В начале пандемии медиа сравнивали коронавирус с обычным гриппом, корью, ВИЧ и др. по степени заразности, охвату, смертности. Результаты сравнений часто свидетельствовали о меньшей опасности коронавируса. Вероятно, когда пандемия закончится, мы не увидим «беспрецедентных» данных по количеству унесенных Covid-19 жизней, хотя к некоторым показателям падения экономики этот эпитет уже применяется.

Правительства взяли на себя ответственность утверждать, что цена потенциального риска от распространения вируса, стоимость сверхнагрузки на систему здравоохранения и смертельных исходов выше, чем стоимость превентивных карантинных мер. На этом основании правительства закрывали государственные границы, ограничивали работу публичных мест, вводили режим социального дистанцирования. В отличие от коронавируса, эти меры затронули каждого гражданина. Поэтому, **оценивая ущерб от пандемии в своей жизни, люди видят не**

²⁷ Речь идет о двумерной шкале политических предпочтений избирателей. По горизонтальной оси располагаются взгляды избирателей на экономический базис – частную собственность и участие государства в экономике. Эта ось совпадает у большинства исследователей. В пример можно привести шкалы Дэвида Нолана, Ганса Айзенка, Рональда Инглхарта, Майкла Фридена. См. например M. Freedен, *Ideologies and Political Theory: A Conceptual Approach* (Oxford: Clarendon Press, 1996). По вертикальной оси обычно располагаются взгляды на функциональную надстройку – ценности и т.п.

²⁸ Правительство (government) здесь используется как обобщенное понятие, которое включает и кабинет министров (исполнительную власть), и правящую партию в парламенте (законодательная власть).

внешний привнесенный фактор – коронавирус, а действия своего правительства: «кто кашу заварил, тому ее и расхлебывать».

По состоянию на 11 апреля 2020 года в России насчитывалось 13 584 случая заболевания Covid-19. Вспышки зафиксированы в 82 регионах. Погибло 106 человек²⁹. **По данным ВОЗ, всего по миру 1 610 909 подтвержденных случаев, 99 690 смертей³⁰.** Наиболее тяжелая эпидемиологическая ситуация наблюдается в США (более 520 тыс. случаев), Испании (более 160 тыс. случаев), Италии (более 150 тыс. случаев), Франции (более 130 тыс. случаев).

Поток просьб о помощи отрасли, предприятиям и отдельным категориям граждан (например, заемщика), на фоне пандемии адресуется государству еще по той причине, что оно взяло на себя сверхответственность. Многие государства, в числе которых соседи по ЕАЭС Казахстан и Армения, ввели режим чрезвычайного положения. В России режим чрезвычайного положения не вводился, однако принятый правительством комплекс мер социального дистанцирования и контроля над его соблюдением позволяет говорить о ЧП де-факто. То же относится к Украине и в меньшей степени к Белоруссии. Логично предполагать, что раз правительству даются широкие полномочия вплоть до возможности не соблюдать некоторые законы, то именно у него сконцентрированы ресурсы для разрешения чрезвычайной ситуации. Соответственно, **люди рассчитывают в основном на господдержку, а помощь гражданских ассоциаций и фондов второстепенна.**

Расчет показателен. Опыт крупнейших экономик, таких как США и Германия, побуждает выделить порядка 10% ВВП на поддержку малого и среднего бизнеса. Для России это сумма около \$150 млрд, что больше размера всего Фонда национального благосостояния (\$123 миллиарда)³¹. Влить в экономику разом весь ФНБ – рискованно и маловероятно, однако

²⁹ Данные портала «стопкоронавирус.рф» на 11.04.2020. <https://xn--80aesfpebagmfb1c0a.xn--p1ai/>

³⁰ Coronavirus disease 2019 (COVID-19) Situation Report – 82. https://www.who.int/docs/default-source/coronaviruse/situation-reports/20200411-sitrep-82-covid-19.pdf?sfvrsn=74a5d15_2

³¹ Объем Фонда национального благосостояния. https://www.minfin.ru/ru/document/?id_4=27068-obem_fonda_natsionalnogo_blagosostoyaniya

представители российского бизнеса продолжают обращаться к правительству с просьбами о мерах бюджетной и монетарной поддержки, аналогичной Европе и США. Украинские бизнесмены тоже ждут дотации от государства, хотя сами признают, что, учитывая «бедненький бюджет» страны, надежда очень мала³². В любом случае люди ожидают, что государство поможет им деньгами, следовательно, вмешается в рыночную экономику.

Из этого следует, что, **во-первых, в посткоронавирусный период вырастет спрос избирателя на партии левого политического спектра.** Те партии, которые будут продвигать в повестке темы социальной справедливости и господдержки, которая здесь представляется как справедливое балансирование интересов неравномерно пострадавших от пандемии групп интересов, смогут получить больше голосов. **В российской политической системе на левой стороне спектра традиционно играют КПРФ и Справедливая Россия.** Тема справедливости актуальна и для ЛДПР. Вероятно, **партия Владимира Жириновского тоже вступит в борьбу за избирателя со своим видением того, между какими группами интересов следует разделить оскудевший во время пандемии бюджет.**

Для Единой России, которая склонна вбирать в себя идеи с разных сторон политического спектра, **обращение к тематике социальной справедливости будет желательно, но сопряжено с трудностями.** Представители партии, наделенные властью, не предпринимают заметных усилий в перераспределении урона от карантина между социальными группами. Более того, некоторые члены партии даже не разделяют запрос на справедливость, о котором сигналил общество. Владельцы малого бизнеса, которые обращаются за поддержкой государства, чтобы спастись от разорения, кажутся мародерами³³. Медики, чья работа особенно сейчас интенсивна, не чувствуют заботы: местные власти недостаточно обеспечивают средствами защиты, о поощрениях в виде довыплат объявляет только президент.

³² «Это клиническая смерть». Что говорит украинский бизнес о продлении карантина.
<https://strana.ua/articles/interview/257683-vladeltsy-biznesa-v-ukraine-rasskazali-chto-dumajut-o-prodlenii-karantina.html>

³³ Бывший депутат Госдумы сравнил просьбы россиян и бизнеса о помощи с мародерством.
<https://lenta.ru/news/2020/04/05/maroderstvo>

На Украине влево будет смещаться президентская партия «Слуга народа», при этом шансы отхватить голоса появятся у использующих социальную повестку «Оппозиционной платформы», «Оппозиционного блока» и «Свободы». В Белоруссии может стать крайне востребована социальная тема качественной общедоступной медицины в противовес той, которая сейчас выдает коронавирус за обычную пневмонию³⁴. Из существующих партий левого толка «Справедливый мир» в последнее десятилетие скомпрометировал себя поддержкой платной медицины. Кандидаты партий «Белорусская социал-демократическая Грамада» и «Народная Грамада» могут использовать эту тему и повестку более качественных социальных благ в борьбе за избирателя. Однако в целом роль политических партий в Белоруссии слаба.

Когда началась эпидемия, белорусская оппозиция пыталась взять на щит сильную идею «народного карантина» в ответ на бездействие правительства в отношении профилактики и борьбы с вирусом. Властям удалось купировать оппозиционеров, движение самоизолировалось на задворках белорусской политики. Сейчас ситуация под контролем президента Александра Лукашенко, но поскольку его правительство также не предпринимает шагов по борьбе с коронавирусом, у оппозиционеров остается возможность занять это проблемное поле. Среди граждан растут опасения по поводу заболевания, охватившего весь мир, они все меньше доверяют проправительственным СМИ.

Во-вторых, после коронавируса вырастет спрос на оппозиционные партии в целом. Правительства и правящие партии вынуждены выступать главным действующим лицом в заведомо проигрышной истории с пандемией: экономика выйдет из карантина в состоянии рецессии. Это дает козырь оппозиционным партиям как минимум на выборах в этом году. Как было упомянуто выше, перспектива открывается перед оппозиционными партиями левого толка. Для экономически правых партий окно возможностей будет более узким.

³⁴ Вирусный психоз. https://lenta.ru/articles/2020/04/08/chto_proishodit/

С одной стороны, у партий правого толка в России есть позиция для критики правительства. «Не надо было вводить жесткие меры карантина на такой срок», «остановка государством малого бизнеса принесла большие убытки, чем любая эпидемия», «правительство показало себя неэффективным даже со сверхполномочиями», «граждан обманом принудили к самоизоляции» и т.д. С другой стороны, позиция уязвима. Социологи отмечают, что под воздействием информационной кампании об угрозе коронавируса граждане легко приняли меры социального дистанцирования. Люди согласились сидеть по домам, пошли на жертвы ради витальных ценностей. И чем больше человек провел времени в режиме самоизоляции, тем труднее ему будет признать, что все это время его обманывали. **Поэтому оппозиционные партии с правой повесткой будут маргинальны.**

Можно предположить, что правые партии найдут своего избирателя на Украине. **Если социально-экономическое положение граждан будет ухудшаться к осенним выборам, это приведет к радикализации взглядов населения. В итоге политические радикалы и маргиналы придут к власти на местах.** В России у такой партии может быть только локальный успех – в регионе, сильно ограниченном карантинными мерами по отношению к слабому распространению вируса.

Раскол центров и периферий

Территориальное измерение обнажает **третье последствие коронавирусной истории,** которое мы наблюдаем сейчас. На фоне пандемии **снова просвечиваются, выходят на поверхность разделения, «расколы» в обществе,** описанные в электоральной теории Сеймура Липсета и Стена Роккана. Социологи обнаружили, что там, где в индустриальном обществе прошли расколы между землей и промышленностью, владельцами предприятий и рабочими, церковью и государством, по обе стороны раскола сложились сплоченные группы избирателей. Эти сплоченные группы определили возникновение политических партий, которые представляют их интересы. С переходом в постиндустриальное общество некоторые старые расколы «срослись»: современное государство не конкурирует с церковью, а рабочий класс, значительно сократившийся в численности, не ведет непримиримую борьбу с

промышленниками. Появились новые расколы, в то же время некоторые старые расколы сохраняются. **Раскол между центром и периферией по-прежнему актуален для Европы, где много региональных партий, и для России**, как показывает ситуация с пандемией.

Центр, который приспосабливается к условиям пандемии быстрее, составляют Москва, Московская область, Мурманская область, Краснодарский край, Чечня, Татарстан и некоторые другие. **Центр – это партия мобилизации против коронавируса**. Глав этих регионов с примкнувшими системными либералами и поддержавшими карантинные меры бизнесменами (Дерипаска, Абрамович) также называют группой либералов. При этом их меры во время пандемии Covid-19 не либеральны: фактическое закрытие границ региона, введение всеобщего режима самоизоляции, штрафы за нарушение режима, спецпропуска на выход из дома. Члены «группы либералов» создают новые центры силы и приводят наблюдателей к выводу о росте федерализма России на фоне пандемии.

Периферия – остальные регионы, не замеченные в ужесточении мер по пересечению границ, не вводившие режим самоизоляции, как в центрах. **Жители периферийных регионов свободнее в передвижении и меньше времени проводят в самоизоляции. Они выйдут из периода карантина с иным опытом, нежели те граждане, которые сейчас испытывают давление от жестких мер местных властей.**

Отметим, что этот российский раскол не является «отвердевшим»³⁵ в понимании Роккана: края разделения представляют не политические партии, а группы внутри правящей элиты, которые вряд ли преобразуются в партии.

Аналогичный раскол проявляется на фоне пандемии Covid-19 на Украине. В современной истории Украины один край этого раскола, центр, был продолжительное время скреплен «Партией регионов». Карантинные условия вновь очертили раскол

³⁵ С определенными оговорками данный раскол можно считать археологической находкой. До парламентских выборов 1999 года его края составляли партии «Единство» и «Отечество – Вся Россия»; после неудачного выступления ОВР на выборах раскол был спаян, и на его месте образовалась «Единая Россия».

модернизированного центра и периферии. Этот раскол проходит перпендикулярно другому разделению избирателей по шкале евроатлантизма–национализма, которое превалировало в политическом спектре Украины после кризиса 2014 года. Эпидемия вскрывает «голую жизнь», реальные действия по борьбе с распространением вируса становятся важнее заявлений о месте в мире. На одном краю раскола оказываются регионы, которые способны обеспечивать свою систему здравоохранения и меры социального дистанцирования, на другом – те, кто к этому не готов. Киев, где местные власти пошли даже дальше коллег из европейских столиц и закрыли метро, регионы, которые с 2014 функционируют как ДНР и ЛНР, находятся на одном краю раскола. Они способны функционировать самодостаточно. Остальные ведут себя как периферия.

Вне зависимости от длительности карантина процесс передачи обязательств по финансированию местных систем здравоохранения вероятно продолжится, следовательно, напряжение вокруг пространственного раскола будет нарастать. Когда партии «центра» готовы будут принять дрейфующее к де-факто федерации status quo, а партии «периферии», ультранационалисты – препятствовать утечанию средств с их территорий, Киев рискует оказаться на грани разрыва.

Белоруссия слабо реагирует на пандемию коронавируса³⁶. Правительство не принимает жестких мер для борьбы с вирусом, Минздрав не публикует на своем сайте данные количестве заразившихся и умерших от Covid-19. Однако бездействие не защищает от возникновения расколов. Отсутствие действий – это тоже политическая позиция.

Если посмотреть на Белоруссию глобально, она, по сути, находится на периферии для того раскола, который имеет место в России. Или, если угодно, **можно говорить о расколе внутри Союзного государства**, где по одну сторону находится Москва и высококомобилизованные против эпидемии регионы, а по другую сторону – регионы, ожидающие указа и денег из центра, чтобы принять действенные меры. Как и главы таких регионов, Александр Лукашенко надеется,

³⁶ In Strongman Lukashenko's Belarus, No Coronavirus Lockdowns But Lots Of Scorns. <https://wapo.st/2wQDiF5>

что вирус обойдет вверенную ему территорию и рассчитывает на помощь от правительства РФ³⁷.

Другой пространственный раскол проходит внутри страны. Условная линия отделяет эпицентры заболевания (Витебскую и Минскую области) от остальной территории. За родной Витебск стоят председатель Совета Республики и один из 7 политических тяжеловесов («минская семибоярщина») Наталья Кочанова, председатель нижней палаты парламента Владимир Андрейченко, глава администрации президента Сергиенко, помощник президента по стратегическим проектам Косинец. У Минска потенциальная группа поддержки еще больше. В столице сосредоточено большинство чиновников, которые всерьез озабочены тем, что президент не предоставляет эксклюзивной защиты от вируса. Так Александр Лукашенко оказывается по другую сторону раскола вместе с остальными областями. Стоит отметить, что **местные власти осознают необходимость принимать жесткие меры для противодействия коронавирусу, но из-за позиции президента не могут действовать публично**³⁸.

Политическая активность

Теперь перейдем к **другой группе социально-политических последствий** пандемии Covid-19: тому, что произойдет, когда люди выйдут из самоизоляции и поедут общественным транспортом на работу. **Четвертое по счету последствие касается политической активности.** Приведут ли вынужденные ограничения социальной жизни во время режима тотальной изоляции к тому, что люди будут избегать публичных мероприятий, даже таких формализованных, как выборы? Или напротив подтолкнут граждан участвовать активнее, чтобы реализовать сдержанные из-за карантина социальные и экономические амбиции?

Неопределенность достаточно высока. **У социологов нет оснований связывать пребывание в социальном карантине и рост абсентеизма.** При этом очевидно, что

³⁷ Белоруссия попросила у России помощи в борьбе с коронавирусом. <https://lenta.ru/news/2020/04/01/help/>

³⁸ Эксперт прокомментировал ситуацию с коронавирусом в Белоруссии. <https://ria.ru/20200406/1569638601.html>

традиционные меры по мобилизации избирателей в случае, если «естественной» явки будет недостаточно, не будут работать так, как до коронавируса. **В период карантина у граждан накапливается психологическая усталость от того, что власти диктуют, куда и когда можно ходить, что делать и т.д.** Если рассматривать средний сценарий, при котором в июне отменяют карантин, а в августе-сентябре проходят выборы, то лакуны между режимами карантина и избирательной кампании почти не остается. **После отступления коронавируса государству придется поменять тон обращений к гражданам на более партнерский, иначе власти рискуют получить в ответ негатив.** Тот же негатив, очевидно, могут вызвать и продажи гречки и консервов по низким ценам рядом с избирательными участками – болезненное напоминание о коронавирусной панике.

В 2020 году общенациональные избирательные процедуры, т.е. те, для которых важен уровень явки, планируются в России и Белоруссии. В России это плебисцит по одобрению поправок в Конституцию, перенесенный с апреля на неизвестный срок, в Белоруссии – выборы президента, по сути, тоже плебисцит по одобрению деятельности президента Лукашенко, который должен состояться не позднее 30 августа. Если до пандемии Covid-19 судьба обоих плебисцитов казалась решенной, то теперь процедура получения одобрения заметно осложнится. В информационной кампании вокруг плебисцитов политикам придется действовать изощреннее, чтобы найти подход к избирателю, чей опыт изменился за время карантина. Кроме того, идейный, идеологический фон теперь требует более глубокого насыщения.

Последнее стоит раскрыть подробнее. У нынешней пандемии есть **еще одно, пятое по счету, последствие** – чисто политическое в том смысле, в котором его понимает Карл Шмитт. Угроза распространения вируса, как угроза теракта или угроза войны, дает государству возможность ввести чрезвычайное положение. При чрезвычайном положении действие законов отменяется, а вводящий его президент или глава правительства получает суверенную, абсолютную власть; суверен может принимать произвольные решения. Закон о чрезвычайном положении прописан в конституции, и в чрезвычайной ситуации он отменяет все остальные

законы. Это потенциальная ситуация, но все равно **власть чрезвычайного положения обесценивает правовые нормы обычной жизни.**

Итальянский философ Джорджо Агамбен продолжает эту мысль. Современное национальное государство постоянно нуждается в произвольном решении. Чрезвычайное положение становится нормой. «Почему все общество с такой легкостью согласилось чувствовать себя зараженным, изолировать себя дома и отказаться от нормальных условий жизни, трудовых отношений, дружбы, любви и даже религиозных и политических убеждений. Почему никто не протестовал, не возмутился, – спрашивает Агамбен. – <...> условия жизни людей уже давно стали такими <...> невыносимыми, как во время чумы»³⁹. Рассуждение Агамбена является частью идеологического спора, который сейчас ведут философы и политики левого толка, вокруг оценки действий правительств и ценностей граждан во время пандемии.

Необходимо признать, что с карантина люди выйдут с пересмотренными ценностями и отношением к жизни. **Насколько граждане будут чувствовать себя важными, значимыми для государства?** Легко ли государство обошлось пару месяцев без их работы и участия? Степень легкости будет измеряться разной долей потери ВВП в разных странах, но факт в том, что государства переживут без ежедневной работы множества людей. Для чего нужны все эти люди в посткоронавирусном мире? Некоторые эксперты заключают эти вопросы в дилемму неолиберальной глобализации и экологического государства. **История с пандемией коронавируса демонстрирует, что неолиберальная глобализация зашла в тупик, она не может дать адекватные ответы на возникающие вопросы.** Граждане, поневоле замедлившие безудержное потребление на карантине или осознавшие, что не вносят достаточный вклад в ВВП, не должны становиться менее важными для государства. Государство должно ставить целью не победу в мировой экономической гонке, а сбережение человека, сохранение культурного и природного наследия.

³⁹ Giorgio Agamben, Riflessioni sulla peste. <https://www.quodlibet.it/giorgio-agamben-riflessioni-sulla-peste>

Примечательно, что сторонники конспирологической теории, считающие, что пандемия призвана показать уязвимость человеческого труда с точки зрения биологии и необходимость заменить его трудом роботов ради дальнейшего экономического роста, как будто бы не учитывают, что экологические ресурсы тоже уязвимы, природа истощается.

Другой вопрос, **насколько люди будут чувствовать себя важными элементами общества как среды, в которой нужно постоянно поддерживать физические взаимодействия?** Эксперты предсказывают, что многие профессии станут ненужными после завершения эпидемии Covid-19. Перечисленные профессии в большинстве связаны с физическими контактами и коммуникациями: турагенты, экскурсоводы, персональные фитнес-инструктора, персональные менеджеры в банке, фармацевты, риелторы, ивент-менеджеры, переводчики, учителя и репетиторы. В перспективе представителей данных профессий, а их немало, сменят автоматизированные системы и онлайн-коммуникации, которые уже сегодня становятся привычными для людей, сидящих в карантине и самоизоляции. Чтобы оставаться значимыми, нужными обществу, профессионалы личных коммуникаций будут переходить в онлайн, следовательно, добровольно снижать необходимость физических контактов и увеличивать вероятность самоизоляции. Сторонники конспирологической теории, страхи которых выражает и Агамбен, говорят о том, что публичные места будут навсегда закрыты, люди будут только обмениваться цифровыми сообщениями. Управлять людьми в таком режиме будет проще, чем сейчас.

Наконец, **насколько человек будет чувствовать значимость самого себя, собственной жизни в мире после пандемии?** Исследования свидетельствуют о росте числа самоубийств после глобальных эпидемий⁴⁰. Социальное дистанцирование и изоляция негативно влияют на человека. Выход из режима карантина – болезненный процесс, когда человек может либо

⁴⁰ Unemployment, isolation: COVID-19's mental health impact. <https://abcnews.go.com/Health/unemployment-isolation-covid-19s-mental-health-impact/story?id=69939700>

совершить волевое усилие и жить самостоятельно, либо попасть в поток и стать жертвой конспирологов, гуру постапокалипсиса, политических радикалов и т.п.

Спор, в котором участвует Агамбен, – философский и одновременно злободневный, поэтому несложно спуститься на уровень ниже, чтобы взглянуть под этой оптикой на текущую политическую повестку. **Зачем нужна Конституция, когда наиболее опасные угрозы обществу, как эпидемия Covid-19, преодолеваются в режиме, который отменяет Конституцию?** Юридически в России не вводилось чрезвычайное положение, но де-факто оно действует. Для чего нужны новые социальные гарантии, прописанные в Конституции, если в наиболее тяжелой, чрезвычайной ситуации их плюсы мгновенно нивелируются? Можно было бы предположить, что худшее время миновало, и ситуация не повторится, однако средства ФНБ во время этой пандемии не потрачены, значит, мы еще держим в голове будущий черный день. Эти вопросы требуют новой проработки.

Почему президент Белоруссии не пользуется правом взять всю полноту власти и не вводит чрезвычайное положение, когда обстоятельства к этому располагают? Находится ли эта власть по-прежнему у президента, или суверенитет (т.е. высшая власть) незаметно дрейфует к коллективному управлению («минская семибоярщина»)? В Минске рассматривали несколько вариантов развития событий, где в разной последовательности происходят ввод чрезвычайного положения, отставка правительства, выборы президента и изменение конституции. Мы не можем знать наверняка, какое решение будет принято внутри системы. Но исходя из внешнего обстоятельства пандемии, **можно предполагать, что, если не изменится сам суверен, велика вероятность, что «разойдется» какой-то из игнорируемых сейчас расколов в обществе, и авторитарный политический монолит Белоруссии разделится на избирательные блоки.**

Выборы регионального уровня должны пройти в России в единый день голосования 13 сентября 2020 года⁴¹. Как ожидается, в 18 субъектах РФ пройдут прямые выборы губернатора (некоторые из них – досрочные). В 11 субъектах РФ планово должны пройти выборы в региональные заксобраны. Согласно ФЗ-67 от 12.06.2002 точно об этом будет известно не позднее середины июня – решение о назначении выборов в орган государственной власти субъекта Российской Федерации должно быть принято не ранее чем за 100 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования. Последствия пандемии коронавируса повлияют на результаты выборов.

Чем хуже будет социально-экономическое положение после выхода региона из режима карантина, тем более протестным будет голосование.

Ситуация с коронавирусом дает очки всем оппозиционным кандидатам, которые в отличие от представителя действующей власти не будут ответственны за посткарантинную экономическую рецессию. Кроме того, **голоса будут на стороне повестки социального равенства, выравнивания ущерба от карантина среди населения, обещаний большей господдержки.** Однако многое зависит от действия партий и их кандидатов.

Сильная сторона таких оппозиционных партий, как Справедливая Россия, КПРФ, ЛДПР, Яблоко, состоит в том, что они могут пользоваться периодом карантина, чтобы проявить себя на общественном фронте борьбы с вирусом как волонтеры и проч., развивать работу с населением онлайн. Слабость таких партий – в том, что из-за массового сокращения доходов на фоне пандемии они потеряют часть спонсорских денег⁴². **Там, где ресурсов устойчивых политических партий не хватит, их место могут занять разного рода «фейки», радикалы и неизвестные ранее публично люди.** Обеднение, отсутствие надежд на экономический рост, травматичный опыт переживания карантина создают почву для подобных проектов.

⁴¹ В СМИ появилась информация о возможном переносе единого дня голосования: на декабрь 2020 года и сентябрь 2021 г. См., например: В Кремле допустили перенос дня голосования на зиму или на год. <https://www.rbc.ru/politics/06/04/2020/5e8b57389a79470ebf56ff1d>

⁴² Партии принимают противовирусное.

<https://www.kommersant.ru/doc/4309720?query=экономический%20прогноз%20пандемия>

Перспективы действующей власти в регионах, где пройдут выборы, тоже зависят от ситуации с коронавирусом. **Лоялистские наблюдатели сулят губернаторам и врио возможности заработать политические очки еще до старта избирательных кампаний, проявить себя как эффективных кризис-менеджеров на фоне пандемии.** Совокупность таких возможностей называется в политической теории «ралли-эффектом» или эффектом сплочения вокруг лидера в чрезвычайных обстоятельствах. Для примера: рейтинг одобрения губернатора штата Нью-Йорк Эндрю Куомо вырос до 87% благодаря его деятельности по борьбе с Covid-19⁴³. Однако российским губернаторам вряд ли удастся повторить успех. Возможности помогать восстанавливаться бизнесу будет мешать отсутствие ресурсов, возможности организовать общественную работу – недоверие граждан к «варягам» и «молодым технократам», возможности встроиться в дистанционные каналы коммуникации – их множественность и закрытость.

Попытки увязать факт, что федеральный центр передал губернаторам ответственность за эпидемию Covid-19 в своих регионах, с последовавшими отставками губернаторов, ошибочны. По мнению экспертов, рискуют уйти в отставку до выборов главы Краснодарского края, Брянской, Костромской, Ленинградской, Пензенской, Ростовской и Тамбовской областей. Причины потенциальных отставок опять же не в коронавирусе, а в плохой управленческой команде, слабых экономических показателях, уголовных делах.

Местные выборы состоятся осенью 2020 года в России и на Украине. На местных выборах действия конкретных людей важнее телевизора, говорит экс-глава украинской партии «Слуга народа» Дмитрий Разумков⁴⁴. При этом кадровый резерв у партий скудный. Эксперт отмечает, что у той же «Слуги народа» не хватает надежных кандидатов даже на должности мэров

⁴³ New Yorkers approve of Cuomo's response to coronavirus pandemic: poll. <https://nypost.com/2020/03/30/new-yorkers-approve-of-cuomos-response-to-coronavirus-pandemic-poll/>

⁴⁴ «Местные выборы – однозначно вызов для партии «Слуга народа». Интервью с Дмитрием Разумковым. https://lb.ua/news/2020/04/07/454678_dmitriy_razumkov_mestnie_vibori-.html

крупных городов, тем более – на места депутатов районных собраний⁴⁵. Понятно, что партии будут искать, отбирать, поддерживать кандидатов, которые смогут проводить их политику на местах. При этом **велики шансы, что власть и контроль над потоками ресурсов на местах получат местные кланы и «князья»**. До пандемии опасность местных кланов состояла преимущественно в разновидностях регионального патриотизма, национализма и его дальнейшей радикализации. **После эпидемии с ростом социально-экономического расслоения, бедности, разочарования граждан придут риски встретить местные группы, сформировавшиеся вокруг криминального бизнеса, и отдельных интернет-«князей», построивших свой имидж на теориях заговора и апокалиптических ожиданиях людей.**

В России, как планируется, пройдут выборы в городские думы 22 столиц субъектов РФ. Во всех органах в нынешнем составе есть минимум две партийные фракции, иногда имеют представительство небольшие непарламентские партии. На фоне ухудшения социально-экономической обстановки оппозиционные партии получают шансы усилить свои позиции. **Дополнительный протестный потенциал может принести жесткая карантинная политика местных властей.** В частности, ожидать протестного голосования можно от горожан Краснодара, где выходить из дома можно только по разрешению, на улицах дежурят патрули с казаками, за нарушение карантина граждан активно штрафуют. К протесту будут склонны и жители Казани, которым местные власти предписали получать смс на выход из дома, и жители Новосибирска, где ввели большие штрафы за нарушение режима самоизоляции. **Существует риск, что на местах появятся элиты с криминальным бэкграундом** – выросшие на перепродаже медицинских масок, микрозаймах или разновидности интернет-мошенничества. Тем временем российские партии пока не начинали подготовку к местным кампаниям.

⁴⁵ Местные выборы в Украине в 2020 году: прогнозы, кто имеет шансы на победу
https://24tv.ua/ru/mestnye_vybory_2020_ukraina_proгноzy_u_kogo_kakie_shansy_na_pobedu_n1263200

Заключение

Меры, принятые правительствами для борьбы с коронавирусом, заставляют вновь обратить внимание на расколы в обществе. Некоторые из этих расколов в нормальное время двигались медленнее (социально-экономический раскол), другие – вытеснялись из повестки (территориальный). Чрезвычайная ситуация вывела их на поверхность. Бытовое последствие пандемии в глобальном масштабе означает дефицит ресурсов, а **дефицит в свою очередь ведет к конфликту, так что напряженность вокруг расколов будет нарастать, и не факт, что выборы как формальная процедура станут ее пиком.** Оппозиционеры умеренного и радикального толка, криминалитет и теневой бизнес, – все эти силы имеют шанс заявить о себе.

АВТОР ДОКЛАДА



Артур Мансурович Вафин – политолог, психолог, MA in Counselling, кандидат политических наук.

Независимый консультант. Работал в должности советника в Государственной Думе, ведущего эксперта фонда ИСЭПИ. Консультант множества политических партий и бизнес-структур.

Доцент кафедры политических и правовых учений МВШСЭН (РАНХиГС при Президенте РФ).

Автор статей, колонок, экспертных комментариев и интервью в журналах «Российская Федерация сегодня», «Управление персоналом», «Профессия директор», «Большой консалтинг», «Регионы России» и многих других. Написал три книги, среди которых бестселлер «Идеология в организации. Психологические игры в "лидеров" и манипуляции "массами"».

Спектр услуг:

- GR и PR-сопровождение;
- социально-политические и экономические исследования;
- работа с репутацией, позитивными и негативными инфопотоками;
- формирование корпоративной культуры, идеологии;
- коучинг для клиентов, психологическое портретирование конкурентов.

Почта: artmvafin@gmail.com

Facebook: www.facebook.com/artgrpr

Telegram: www.t.me/artgrpr